

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 22. října 2007 č. 1178

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 315)

Vláda na jednání své schůze dne 22. října 2007 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 315), a vyjádřila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to z dále uvedených zásadních důvodů.

1. Prostředky Fondu kulturních a sociálních potřeb jsou určeny zejména zaměstnancům. Vláda proto považuje za zcela neopodstatněné krátit tyto prostředky povinným přidělem odborové organizaci, když podle zákoníku práce (§ 203 a § 277) její nezbytné potřeby k výkonu činností, jakožto zástupce zaměstnanců, hradí zaměstnavatel. Stanovit, že příspěvek odborové organizaci je povinný, by znamenalo nadřazení tohoto příspěvku plněním poskytovaným z fondu zaměstnancům a tím popření hlavního poslání fondu. Vláda zároveň upozorňuje, že ve svém důsledku by to mohlo vyvolat i snahy o rušení odborových organizací, zejména v těch příspěvkových organizacích, kde je nízký počet jejich členů.

Navržená úprava, pokud jde o povinný příspěvek z fondu odborové organizaci, rovněž zasahuje do pravomoci zaměstnavatelů, t.j. územních samosprávních celků a jimi zřizovaných organizací, neboť podle dosavadní právní úpravy je poskytování příspěvku nepovinné, jeho minimální výše není stanovena a vztahy mezi odborovou organizací a zaměstnavatelem jsou doposud založeny na vzájemné dohodě.

Nehledě k výše uvedenému vláda uvádí, že navržená úprava se týká výhradně odborových organizací působících v příspěvkových organizacích, jejichž zřizovateli jsou územní samosprávné celky. Jejím přijetím by tedy došlo ke značné nerovnosti v postavení odborových organizací v závislosti na tom, u jakých zaměstnavatelů odborové organizace působí, což je nepřijatelné.

2. S navrhovaným rozšířením okruhu osob, kterým lze poskytnout příspěvek z Fondu kulturních a sociálních potřeb, o všechny žáky středních škol vláda nesouhlasí proto, že tito žáci ve většině případů nepobírají žádné odměny za produktivní činnost a použití prostředků fondu i pro ně by bylo na úkor zaměstnanců příspěvkové organizace, z jejichž platů se přiděl do fondu stanoví.

3. Jak vyplývá z důvodové zprávy, právní úprava týkající se nově příspěvku z Fondu kulturních a sociálních potřeb i pro důchodce, kteří při prvním odchodu do starobního, resp. plného invalidního důchodu, pracovali u předchozích zaměstnavatelů, pro něž se příspěvková organizace stala právním nástupcem, je navrhována v souvislosti se změnou právní formy škol, které se k 1. lednu 2003 staly příspěvkovými organizacemi, a má se tedy týkat bývalých pracovníků školství. K tomu vláda uvádí, že tato úprava je neopodstatněná, neboť v tomto případě se školy, jakožto příspěvkové organizace, nestaly právními nástupci jiného zaměstnavatele.

Pro úplnost vláda uvádí, že důvodová zpráva k předloženému návrhu zákona neobsahuje bližší ekonomický rozbor navrhované úpravy, a to zejména k části týkající se povinného příspěvku odborové organizaci. Odborová organizace má získat ze zákona další finanční zdroje, aniž by bylo uvedeno, jaké zdroje má již zaručeny jinými právními předpisy a jak je zabezpečeno, resp. kontrolováno, aby tyto prostředky byly využívány v zájmu všech zaměstnanců a nikoliv jen pro potřeby členů určité odborové organizace.